



# Protection civile

Lavaux-Oron

## RAPPORT DE GESTION 2020

Extrait du Rapport de gestion  
Rédigé en janvier 2021

## ORPC LAVAUX-ORON

Constitution au 6 JUIN 2018



Rte de l'Industrie 15  
1072 Forel (Lavaux)  
T + 41 21 338 03 60

[orpc.lavaux-oron@vd.ch](mailto:orpc.lavaux-oron@vd.ch)

## **CONSEIL INTERCOMMUNAL**

Le Conseil intercommunal comprend deux délégués de chaque Commune, un délégué de l'exécutif, désigné par la Municipalité et un délégué du législatif, désigné par le Conseil Communal ou général.

Assermentés le 14 juin 2018 pour la législature 2016-2021, il est composé de :

- 34 délégués sont élus et 17 suppléants désignés ;
- Présidence : M. Christophe Rebetez ;
- Vice-Présidence : M. Roger Cordey ;
- Secrétariat : Mme Lorraine Bard ;
- Séances 2020 : 25 juin et 9 octobre.

## **COMITE DE DIRECTION**

Le Comité de direction (ci-après CODIR) est constitué de neuf membres élus par le Conseil intercommunal. Assermenté le 14 juin 2018 pour la législature 2016-2021, il se présente comme suit :

Chevallaz Jean-Marc, Président	Municipal	Pully
Conne Jean-Michel	Syndic	Chexbres
Duggan Kilian	Municipal	Lutry
Fontannaz Gérald	Municipal	Paudex
Galley Roland	Municipal	Jorat-Mézières
Greiner-Meylan Nathalie	Municipale	Belmont-sur-Lausanne
Métraux Daniel, Vice-Président	Municipal	Savigny
Richard-Martignier Danielle	Municipale	Oron
Serex Jean-Claude	Syndic	Maracon.

Le CODIR a tenu 4 séances en 2020, afin de régler les processus et fonctionnement concernant les décisions du Conseil intercommunal, ainsi que les dossiers suivant :

- 27.2.2020 : bouclement des comptes 2019, rapport de gestion 2019.
- 30.4.2020 (tenue par visioconférence) : Préavis 01-2020 Comptes 2019, Préavis 02-2020 Gestion 2019, engagement covid-19.
- 27.8.2020 : Préavis 3-2020 Budget 2021, point de situation sur l'évolution des effectifs de la PCi vaudoise, engagement covid-19.
- 10.12.2020 : Rapport de gestion 2020, évolution de la PCi vaudoise, engagement covid-19, aménagement des locaux.

Le Président a participé à 3 séances de l'Assemblée des Présidents de Codir au SSCM à Gollion, ainsi que 23 séances de rapport de situation Covid-19 par visioconférence ou en présentiel.

## **COMMISSION DE GESTION**

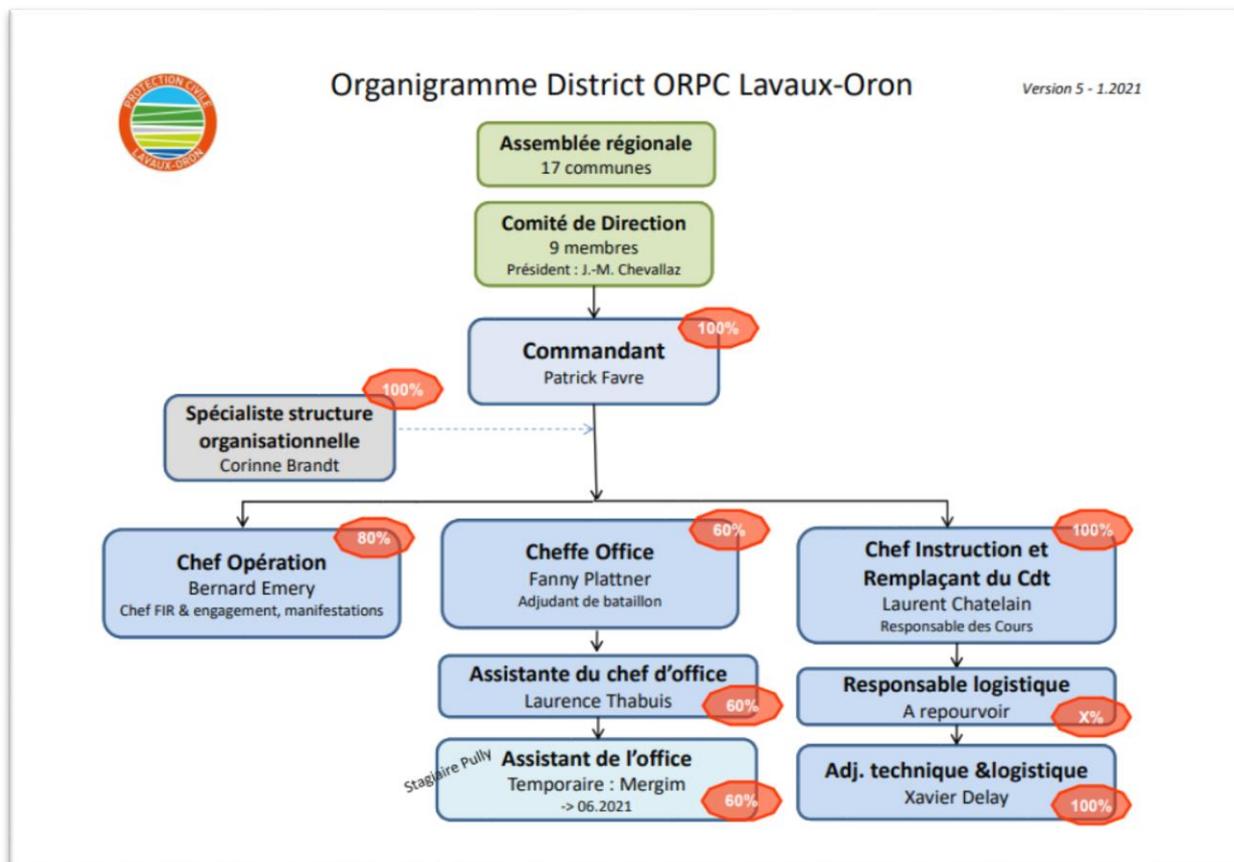
La commission de gestion est composée de trois membres et un suppléant, élus par le Conseil intercommunal pour une année. Les objectifs sont de vérifier budget et comptes et d'établir un rapport à l'intention du Conseil intercommunal et des Municipalités.

## **COMMANDEMENT**

Sous le commandement du Lt col Patrick Favre, les collaborateurs de l'ORPC LAO sont au nombre de 7 représentant un 6.0 temps plein, plus un apprenti employé de commerce confié et suivi par la Ville de Pully.

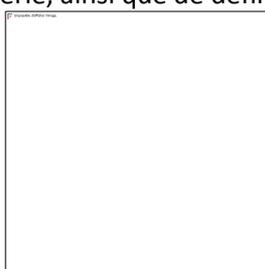
Le 15 janvier 2020, Mme Fanny Plattner a été engagée en qualité de Cheffe d'office. Elle a dû très vite s'immerger dans la compréhension et la gestion de l'office en situation d'urgence avant même d'apprendre les bases de son nouveau métier. Son expériences professionnelle et compétences

personnelles ajoutés à sa curiosité pour le fonctionnement de la protection civile ont été grandement remarqués et reconnus.



### CHARTE GRAPHIQUE ORPC LAVAUX-ORON

L'arrivée de la charte graphique ORPC Lavaux-Oron le 9 septembre 2020 adressée par le service de la Division support stratégique du Service de la sécurité civile et militaire, est accompagnée de directives d'application et de spécimens de papèterie, ainsi que de définition des différents blocs signatures.



La présente charte graphique est un instrument de travail à la disposition des différents utilisateurs de l'identification visuelle de l'Organisation régionale de protection civile (ORPC) Lavaux-Oron. Chaque collaborateur y trouvera l'essentiel des normes graphiques qui régissent l'utilisation, en vue d'assurer à la Protection civile vaudoise, ainsi qu'aux ORPC, une image uniforme et cohérente.

### BATAILLON ORPC LAVAUX-ORON

L'organisation est composée de 4 compagnies formant un bataillon avec du personnel de milice au nombre d'environ 650 personnes. Le territoire du District Lavaux-Oron est composé de 17 communes, sur 154 km<sup>2</sup>, avec une population de 62'000 habitants.

Quatre compagnies composent le bataillon de l'ORPC Lavaux-Oron, doté de 648 personnes environ à convoquer sous l'article LPPCi 36 pour deux jours au minimum, 7 jours au maximum pour les soldats,

19 jours pour les autres fonctions et spécialistes. Le nombre de jours de services en situation d'urgence ne sont pas limités LPPCi art 27.

Huit officiers ont été nommés et sont amenés à conduire les opérations de l'instruction d'une compagnie constituée de 150 à 170 miliciens :

Compagnie ORPC LAO	Commandant de Compagnie	Commandant rempl de Comp
Compagnie I	Cap Damien Cuche	Cap Raffael Favaretto
Compagnie II	Cap Yves Lopes	Plt Jonathan Ochs
Compagnie III	Cap Jérémie Rapin	Plt Alexandre Ravey
Compagnie IV	Cap Didier Gebhardt	Plt Florian Jaques

17 nouvelles recrues ont rejoints les effectifs de l'ORPC du district Lavaux-Oron.

### **ENGAGEMENT 2020 COVID - 19**

L'année 2020 a été un bouleversement pour chacun d'entre nous et a modifié en profondeur nos vies personnelles et professionnelles. Cette crise sanitaire a mis à mal les organisations de tous les pays du monde, et a nécessité dans notre Pays, l'engagement et l'implication de tous les services de la Protection de la Population, notamment la protection civile.

L'ORPC du District Lavaux-Oron souhaite mettre en avant l'engagement et la disponibilité de sa milice. Les officiers d'Etat-major ont été et continuent d'être engagés. Ils font leur maximum pour répondre dans les meilleures conditions aux différentes et difficiles missions. Enfin, le président du Comité Directeur, souhaite souligner la rigueur et l'adaptation des collaborateurs professionnels, qui malgré la formation toute récente de cette nouvelle organisation régionale bataillonnaire, a su tout mettre en œuvre pour aller de l'avant, soit en collaborant en équipe, soit en intervenant dans les différentes régions supra-bataillonnaire définies par le Canton.

A ce jour, toutes les équipes sont encore mobilisées ou prêtes à être réengagées. Des mesures et instructions spécifiques dans les conditions sanitaires les plus strictes pour préserver notre milice ont été données. Le système d'engagement est adapté sans cesse pour accompagner chacun dans sa mission et permettre autant que possible, avec les contraintes de l'obligation de servir, de l'écoute et de la flexibilité chaque fois que c'était nécessaire.

Après le soutien aux établissements médicaux sociaux, aux services stratégiques de la santé publique, auprès de la Hotline dédiée au suivi de la population, au système de transport des premiers vaccins, à la formation du geste de vaccination, nous formulons l'espoir sur le plein succès de cette vaccination, non seulement pour améliorer notre protection sanitaire, mais aussi pour nous permettre de reprendre une vie pleine de rencontres et de retrouver cette proximité avec ceux que nous aimons, ce qui nous fait tant défaut aujourd'hui.

**Pour l'ensemble de l'engagement COVID-19, l'office régional de l'ORPC LAO a réalisé des programmes de convocations pour un ensemble de 12'552 jours de service auxquelles 493 personnes astreintes ont répondu à la mobilisation.**

### **MOBILISATION**

Le 13 mars 2020, les professionnels ont été alarmés pour coordonner les forces de la Protection Civile au niveau cantonal. Puis l'annonce du décret de l'état de nécessité du Conseil d'Etat impliquant la mobilisation de la Protection civile vaudoise a été édictée, dans le but de renforcer le dispositif de protection de la population à partir de mardi 17 mars 2020. Deux engagements longue durée ont marqué l'année 2020.

## ENGAGEMENT COVID 1 – du 13 mars au 5 juin

Le Service de la sécurité civile et militaire (SSCM) a décidé de regrouper les forces de la protection civile vaudoise en 4 Bataillons Vaudois afin de permettre d'assurer la gestion de toutes les missions et de tenir dans la durée avec un contingent requis. Les régions regroupées sous la gouvernance du Centre, de L'Ouest, du Nord ou de l'Est ont fonctionné avec un poste de commandement et un Etat-Major de crise. Les ORPC du district Lavaux-Oron, de Riviera-Pays d'en-Haut et d'Aigle forment le Bataillon Région Est. Le PCR (poste de commandement régional) est installé à Montreux dans le 2m2c.

La mobilisation de 3 compagnies (soit près de 400 personnes), représentant les premiers effectifs de la Région Est, est prévue pour lundi 23 mars 2020, dont la Compagnie I de l'ORPC LAO qui est engagée dans son intégralité pour les premières missions d'aide aux EMS, CMS et missions à venir. Concernant les 3 autres compagnies de l'ORPC LAO, elles sont planifiées pour la suite des opérations, il s'agit de :

- Gestion de la crise pour le territoire Est du Canton de Vaud, au niveau des Commandants de bataillon de zone Région Est ;
- Gestion d'un effectif engagé de plus de 1'500 astreints ;
- Gestion de la répartition des forces du Bataillon Est en vue de soutenir le système de santé de l'Est, 7 jours sur 7, 24 heures sur 24 ;
- Collaboration directe avec Mme J. Legault, mandataire de Santé Est ;
- Résolution des situations particulières dans les missions ;
- Direction des séances multipartenaires (santé, précarité, protection civile) ;
- Animé et géré les séances avec les Autorités et partenaires sécuritaires (Préfets, Présidents de Codir, Police, Pompiers) ;
- Direction de l'Etat-Major, entouré du chef opération, chef logistique, chef aide à la conduite ;
- Organisation de la séance de débriefing (retour d'expériences) deux fois par semaine, avec les commandants de compagnies durant l'engagement.



1<sup>ère</sup> Entrée en service avec l'application des mesures sanitaires

Les points cardinaux de l'engagement COVID-19

1. Faire face à l'inconnu ;
2. Appréhender la diversité des missions, le volume de celles-ci, la compatibilité avec les fonctions du personnel présent ;
3. Réunir le contingent nécessaire pour atteindre l'objectif demandé et faire face aux nombreuses situations personnelles et professionnelles ;
4. Tenir sur la durée de l'engagement avec une adaptation permanente en raison de la volumétrie des missions et le nombre du personnel pouvant être engagé.

5. Particularité : expérience de travail en EM élargi et en collaboration avec deux autres régions, Aigle et Riviera.

### **ENGAGEMENT COVID 2 - du 25 SEPTEMBRE 2020 ET JUSQU'À CE JOUR**

Pour ce deuxième engagement, l'ORPC Lavaux-Oron forme un Bataillon avec le secteur Centre, englobant à présent Lausanne District, ainsi que la région de Ouest Lausanne.



Remplaçant de Commandant Bataillon Centre en alternance avec les deux autres commandant ORPC dans les locaux aux Bergières, à Lausanne.

#### **Missions confiées**

- Au départ les missions se limitaient à gérer la centrale vaudoise de Contact Tracing, puis augmentent pour venir en aide auprès des EMS et hôpitaux. Des missions plus complexes sont arrivées comme Décubitus ventral, aide à la morgue de Montoie et également aide à la précarité, où se trouvent engagés uniquement des volontaires. Une attention particulière a permis de bien encadrer le personnel qui était exposé psychologiquement dans des contextes difficiles.
- Cette fois-ci le nombre de personnes engagées est plus limité car les missions sont plus spécifiques, mais l'engagement est toujours tendu, car il faut du jour au lendemain fournir de l'assistance non planifiée.

#### **AUTRES ENGAGEMENTS EN SITUATION D'URGENCE**

4 engagements en situation d'urgence ont eu lieu dans le district de Lavaux-Oron et ont nécessité la mise sur pied immédiate de 26 personnes incorporées Formation d'intervention Régional (FIR) pour un ensemble de 29 jours de service :

- Dimanche 23 février 2020 : Ravitaillement SDIS Cœur de Lavaux - Feu villa quartier « En Brit »
- Mercredi 23 septembre 2020 : Ravitaillement SDIS Cœurs de Lavaux - Inondations région de Mollie-Margot Soutien auprès de la population pour reddition et nettoyage de locaux
- 28 et 29 novembre 2020 : Délestage autoroutier - Accident sur la voie montante entre Vevey et Chexbres
- Mercredi 16 décembre 2020 : Délestage autoroutier - Feu d'un véhicule dans le tunnel de Belmont-sur-Lausanne.

#### **L'INSTRUCTION**

Les formations et cours de perfectionnement ont été réduits en 2020 en raison de la mobilisation pour l'engagement COVID-19. Nonobstant, 12 services ont été effectués en totalité et 335 jours de services en instruction réalisés, dont notamment :

Essai d'alarme fédéral – Mercredi 5 février 2020

Conformément aux instructions de l'Office fédéral sur la protection de la population (OFPP), toutes les sirènes d'alarme ont l'obligation d'être soumises au test, qu'elles soient fixes ou mobiles.

Il s'agit de

- Contrôler la couverture de l'alarme à la population.
- Exercer le déclenchement de l'alarme.
- Annoncer un résultat complet au SSCM le jour même.

Sur le District de l'ORPC Lavaux-Oron, 41 sirènes fixes sont comptabilisées ainsi que les 12 anciens parcours mobiles, restructurés en 7 désormais identifiés.

Dons du sang – 10 mars et 22 octobre 2020

Malgré la crise sanitaire, la section des sanitaires mobiles (10 astreints) a aidé à la réalisation de deux collectes de sang à la Maison Pulliérane de Pully. La protection civile est au service de la fondation iTransfusion dans tout le processus de collecte de sang : accueil, enregistrement, matériel, prises de sang et ravitaillement. Un total de 120 poches utilisables a été récoltées lors de ces deux sessions.

Appui-Sécurité – du 16 au 20 mars 2020

A la demande de la commune d'Oron, un chantier concernant la création d'un chemin pédestre didactique pour les jeunes (histoire des mines de la région) a été réalisé au lieu-dit Tas des Mines. Cette mission a été arrêtée en raison de l'engagement COVID-19.

CR Protection des biens culturels (PBC) – du 7 au 10 septembre 2020

La section PBC a réalisé, à la demande de la commune de Bourg-en-Lavaux, l'inventaire, l'emballage et le déplacement à Cully des archives concernant les anciennes communes regroupées sous cette nouvelle identité communale. En outre, les astreints ont suivi une instruction sur l'engagement de la PBC.

Contrôle périodique des abris privés (CPA) :

A la suite de la fusion, les données des trois anciennes régions (trois bases différentes) et l'engagement COVID-19, peu d'abris privés ont été contrôlés par la milice. Aucun CPA n'a pu être organisé en 2019 et 2020. Cela a pour conséquence que le taux de couverture des communes a baissé car depuis quelques années, celui-ci est compté par rapport aux contrôles d'abris effectués les 10 dernières années et sur la base que les places contrôlées soient opérationnelles. Les futures planifications des services d'instruction tiendront compte de ce retard afin de retrouver les taux de couverture d'avant fusion.

## **LIBERATION DE L'OBLIGATION DE SERVIR AU 31.12.2020**

### **Modernisation de la protection de la population et de la protection civile : le Conseil fédéral met la loi en vigueur en 2021**

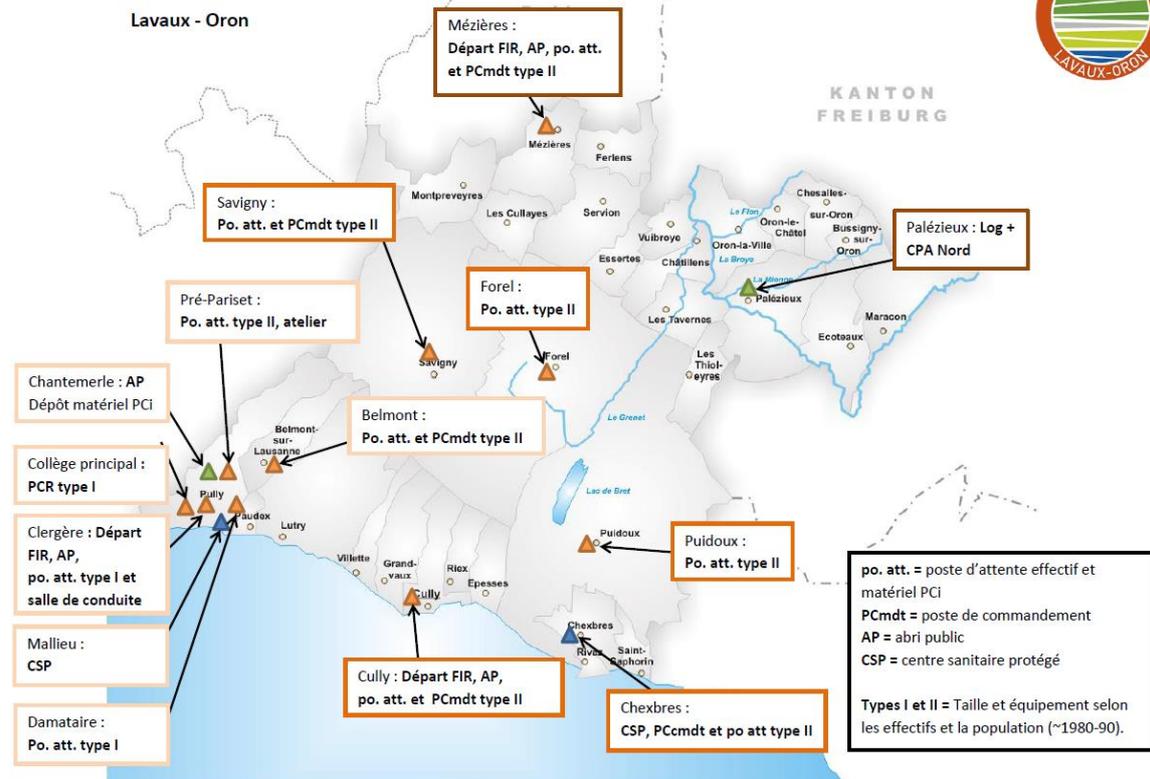
Lors de sa séance du 11 novembre 2020, le Conseil fédéral a décidé de la mise en vigueur la loi fédérale totalement révisée sur la protection de la population et sur la protection civile au 1er janvier 2021 et approuvé les ordonnances sur la protection de la population et sur la protection civile. La révision totale renforce la conduite, la coordination et la capacité d'intervention de la protection de la population en situation de crise. Pour la protection civile, elle apporte notamment une réduction de la durée de l'obligation de servir et une flexibilisation du système de prestations de service.

En application de la Loi fédérale sur la protection de la population et sur la protection civile au 1<sup>er</sup> janvier 2021, la libération des astreints intervient pour le personnel de base, soldats et appointés, et les sous-officiers au grade de caporal et sergent, nés en 1987 et moins. Les sous-officiers supérieurs et les officiers seront eux appelés à servir jusqu'à 40 ans, voire plus si la personne s'annonce comme volontaire.

Pour l'ORPC du district de Lavaux-Oron, 224 personnes astreintes sont libérées de leurs obligations de servir, et des personnes s'annoncent déjà comme volontaires. L'effectif général passe de 648 personnes à 424. Une analyse concernant une réaffectation des effectifs de quatre compagnies à trois sera effectuée début 2021.

## **LE MATERIEL ET LES OUVRAGES DE PROTECTION**

## Organisation régionale de protection civile



Tous les ouvrages de protection sont régulièrement surveillés et réparés. Les contrôles périodiques cantonaux (CPC) sont effectués dans le cadre du service de milice. Des recrues du domaine logistique de l'école de formation de base cantonale viennent pour vivre une formation plus complète dans la région. Le stockage et l'affectation des ouvrages font l'objet d'une analyse de projet permettant à l'ORPC LAO de doter les unités d'un état opérationnel ciblé.

## Conclusions

### Remerciements

Cette année 2020 a été une année forte en rebondissements et en événements. Principalement en raison de ce virus inconnu à présent appelé COVID-19. Toutes les activités ordinaires ont été bousculées au bénéfice de l'urgence.

Deux mobilisations ont été décrétées par le Conseil d'Etat. C'est la première fois de son histoire que la Protection civile vit la mobilisation de cette manière-là. Les questions et les doutes ont été présents car nous savions que nous devons faire face à cet engagement et tenir dans le temps. Or, la milice sait faire et est capable de beaucoup de choses.

Les prestations de protection civile touchent des domaines très différents et le personnel professionnel est heureux de pouvoir compter sur les compétences de ses officiers et miliciens.

La Direction de l'ORPC se réjouit de poursuivre les diverses collaborations avec les partenaires de la protection de la population et d'autres institutions, mais remercie également au travers de toutes les collaborations les Municipalités de nos 17 communes.

### Renseignements

Pour tout complément d'information que vous pourriez souhaiter, vous pouvez vous adresser par courriel à [orpc.lavaux-oron@vd.ch](mailto:orpc.lavaux-oron@vd.ch).