



## Au Conseil communal de Forel (Lavaux)

### Préavis municipal 8-2021 concernant la fixation des plafonds d'endettement et de risque pour cautionnement pour la législature 2021-2026

Monsieur le Président,  
Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers,

La Municipalité a l'honneur de soumettre à votre approbation le présent préavis, traitant du plafond d'endettement et de risque de cautionnement pour la législature.

#### 1. Préambule

Depuis 1956, les communes avaient l'obligation d'obtenir, auprès du département en charge des communes, une approbation pour chaque emprunt et cautionnement qu'elles souhaitaient contracter auprès de divers bailleurs de fonds. Cette solution, avec les années, était devenue toujours plus lourde.

Suite à l'entrée en vigueur de la nouvelle Constitution vaudoise du 14 avril 2003, la surveillance cantonale de l'endettement communal a été restreinte par une modification de la Loi du 28 février 1956 sur les communes. Le Constituant a en effet retenu que l'autonomie communale devait être renforcée et les interventions cantonales limitées à la légalité et non plus au contrôle de l'opportunité.

La fixation du plafond initial de début de législature est du ressort exclusif de la commune, sans autorisation préalable du canton. L'intervention du canton n'est prévue que dans le cas où la commune doit, en cours de législature, dépasser le plafond d'endettement qu'elle s'est fixé.

#### 2. Les objectifs du plafond d'endettement

Dans un but de simplification de procédure et de limitation du contrôle de l'Etat à la légalité, le Grand Conseil a accepté en 2005, dans le cadre de la révision de la Loi sur les communes, de supprimer les autorisations d'emprunts et de cautionnements, pour introduire la notion de « plafond d'endettement et de risque pour le cautionnement ».

Objectifs :

- Respecter les dispositions de la Constitution vaudoise du 14 avril 2003 (articles 139 et 140), traitant de l'autonomie communale et de la surveillance de l'Etat,
- Garantir un meilleur suivi de la gestion des finances communales,
- Réagir et profiter plus rapidement des conditions du marché des capitaux, au vu de la diminution des autorisations légales à obtenir,
- Simplifier et diminuer la charge administrative.

**La fixation d'un plafond d'endettement ne libère pas la Municipalité de l'obligation de demander une autorisation au Conseil communal pour chaque nouvel emprunt qu'elle souhaite contracter.**

### 3. Bases légales

#### Loi du 28 février 1956 sur les communes (LC)- Art 143 Emprunts

1. Au début de chaque législature, les communes déterminent dans le cadre de la politique des emprunts un plafond d'endettement. Elles en informent le département en charge des relations avec les communes qui en prend acte.
2. Lorsque le plafond d'endettement est modifié en cours de législature, il fait l'objet d'une demande d'autorisation auprès du Conseil d'Etat qui examine la situation financière de la commune.
3. Une décision d'interdiction d'augmenter le plafond d'endettement peut être prise par le Conseil d'Etat dans le cas où la nouvelle limite de plafond met en péril l'équilibre financier de la commune.
4. Le Conseil d'Etat fixe par règlement les modalités d'examen de la situation financière des communes.
5. Les cautionnements ou autres formes de garanties sont soumis aux mêmes règles d'application que les emprunts.

Ces deux plafonds doivent être approuvés par le Conseil communal dans le courant des six premiers mois de chaque législature puis communiqués à l'Etat.

#### Règlement du 14 décembre 1979 sur la comptabilité des communes (RCCom), art 22a - Modification du plafond d'endettement en cours de législature

1. Toute demande de modification du plafond d'endettement d'une commune fait l'objet d'un examen approfondi de la situation financière de cette dernière par le Conseil d'Etat.
2. Dans son examen, celui-ci se fonde sur :
  - Le budget et les comptes annuels de la commune concernée ;
  - Une planification financière.
3. La situation financière de la commune est analysée sur la base d'indicateurs et de ratios de gestion d'analyse financière validés par la Conférence des autorités cantonales de surveillance des finances communales.

### 4. Détermination de notre plafond d'emprunt 2021-2026

Chaque responsable de dicastères a analysé les besoins de notre Commune dans son domaine de responsabilité. De là, la Municipalité a consolidé ces projets à venir sous forme d'un plan des investissements de législature.

Les investissements prévisibles jusqu'en 2026 concernent principalement les dicastères suivants :

- |  |                 |
|--|-----------------|
| - Bâtiments communaux                      | CHF 4'130'000.- |
| - Voirie                                   | CHF 1'490'000.- |
| - Eau potable                              | CHF 2'600'000.- |
| - SDIS (solde de l'investissement en 2022) | CHF 1'200'000.- |
| - Epuration et déchets                     | CHF 2'230'000.- |

		Plan des investissements 2021-2026						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	total / législature
<b>Eau potable / SDIS</b>	Changement conduite rte Moudon - Moille derrey	fr. 600'000.00						fr. 600'000.00
	Changement de conduite Mau-Paccot		fr. 800'000.00					fr. 800'000.00
	Recherche d'eau			fr. 200'000.00				fr. 200'000.00
	Changement de conduite Rte de Grandvaux (Chercotte - Tuillière)			fr. 200'000.00				fr. 200'000.00
	Liaison Bedaule - Chercotte				fr. 400'000.00			fr. 400'000.00
	Changement de conduite Pension de Gourze					fr. 400'000.00		fr. 400'000.00
<b>350- Bâtiments, édifices publics</b>	Remplacement porte entrée WC publics, isolation	fr. 40'000.00						fr. 40'000.00
<b>351- Maison de Comm</b>	Assainir mur côté cuisine carnotzet, infiltrations marches escalier			fr. 40'000.00				fr. 40'000.00
	Investiguer/assainir infiltrations dalle plafond parking			fr. 20'000.00	fr. 100'000.00			fr. 120'000.00
	Pose de panneaux PV sur toiture/liaison avec temple	fr. 140'000.00						fr. 140'000.00
	Pose bornes de recharge payantes et batterie pour autoconsommation			fr. 50'000.00				fr. 50'000.00
	Refaire goudron qui s'affaisse autour de la MC					fr. 120'000.00		fr. 120'000.00
<b>352- Groupe scolaire</b>	Etanchéité toiture selon étude	fr. 150'000.00						fr. 150'000.00
	Drainages complets à refaire			fr. 500'000.00				fr. 500'000.00
	Réfection classes du rez-de-chaussée suite assainissement/peinture halls				fr. 250'000.00			fr. 250'000.00
	Mises en conformité, sécurisation accès				fr. 150'000.00			fr. 150'000.00
	Rénovation sol salle de gym	fr. 100'000.00						fr. 100'000.00
	Travaux d'isolation, remise à niveau énergétique					fr. 400'000.00		fr. 400'000.00
	Remplacement des fenêtres						fr. 250'000.00	fr. 250'000.00
	Remplacement ventilation douches avec échangeur de chaleur					fr. 100'000.00		fr. 100'000.00
	Rénovation sol douches, infiltrations	fr. 100'000.00						fr. 100'000.00
	Transformation classe E12 extension en UAPE La Croc	fr. 50'000.00						fr. 50'000.00
<b>352- Villa</b>	Rénovation agencements de cuisine et salles de bain				fr. 120'000.00			fr. 120'000.00
	Remplacement fenêtres et portes d'entrée				fr. 80'000.00			fr. 80'000.00
	Travaux d'isolation selon étude					100'000		fr. 100'000.00
	Pose de panneaux PV et bornes de recharge selon possibilités, étude			fr. 120'000.00				fr. 120'000.00
	Travaux d'isolation suite étude					fr. 300'000.00		fr. 300'000.00
	Pose batterie pour autoconsommation					fr. 50'000.00		fr. 50'000.00
	Remplacement fenêtres/portes industrielles						fr. 200'000.00	fr. 200'000.00
	Assainissement toiture invasion mouches, résoudre sur chevrons	fr. 100'000.00						fr. 100'000.00
<b>354- Grenet</b>	Isolation périphérique sur 2 côtés restants						fr. 80'000.00	fr. 80'000.00
<b>356- Planoz</b>	Transformation local fanfare pour UAPE Gribouille				fr. 100'000.00			fr. 100'000.00
<b>358- Grande Salle</b>	Transformation pour local fanfare	fr. 100'000.00						fr. 100'000.00
<b>359- Temple</b>	Peinture	fr. 150'000.00						fr. 150'000.00
<b>Div bâtiments</b>	Etude énergétique et renouvelable	fr. 70'000.00						fr. 70'000.00
<b>110 - Honoraires</b>	Révision complète RPGA					130'000		fr. 130'000.00
<b>Epuration &amp; déchets, eaux-claires zone affectée</b>	Etude Extension épuration Chalets Grange à Michoud	fr. 30'000.00			fr. 200'000.00			fr. 230'000.00
	Extension épuration Bedaule Capochon Pension de Gourze				fr. 1'500'000.00			fr. 1'500'000.00
	Solde Extension épuration Les Carboles					fr. 500'000.00		fr. 500'000.00
<b>Voirie</b>	Aménagement place de la Grande Salle				fr. 100'000.00			fr. 100'000.00
	Place du Pavillon (du bas)				fr. 60'000.00			fr. 60'000.00
	Traversée du Pigeon + place					fr. 170'000.00		fr. 170'000.00
	Colombarium + aménagement cimetière	fr. 150'000.00						fr. 150'000.00
	AF étape 2 8- 250 k pour Puidoux et BeL	fr. 800'000.00						fr. 800'000.00
	Achat d'un nouveau tracteur			fr. 80'000.00				fr. 80'000.00
	Traversée de la Tuillière				fr. 130'000.00			fr. 130'000.00
	Remplacement du collecteur de la Bedaule		fr. 50'000.00					fr. 50'000.00
	<b>Totaux</b>	<b>fr. 600'000.00</b>	<b>fr. 2'780'000.00</b>	<b>fr. 1'140'000.00</b>	<b>fr. 3'310'000.00</b>	<b>fr. 1'650'000.00</b>	<b>fr. 1'150'000.00</b>	<b>fr. 10'630'000.00</b>

Evolution du solde du <u>plafond des emprunts</u> 2021-2026					
	Situation initiale	Amortissements	Solde au 31.12	Crédits/emprunts	fr. 22'900'000.00
	Fr.	Fr.	Fr.	Fr.	Solde disponible
					Fr.
<b>2021</b>	10'900'000.00	766'170.00	10'133'830.00	2'200'000.00	10'566'170.00
<b>2022</b>	12'333'830.00	750'000.00	11'583'830.00	6'275'000.00	5'041'170.00
<b>2023</b>	17'858'830.00	800'000.00	17'058'830.00	1'140'000.00	4'701'170.00
<b>2024</b>	18'198'830.00	800'000.00	17'398'830.00	3'310'000.00	2'191'170.00
<b>2025</b>	20'708'830.00	750'000.00	19'958'830.00	1'650'000.00	1'291'170.00
<b>2026</b>	21'608'830.00	750'000.00	20'858'830.00	1'150'000.00	891'170.00
<b>2027</b>	22'008'830.00				

L'évolution des finances communales dictera nos possibilités d'investissements. Il ne s'agit bien entendu que de prévisions et le Conseil communal devra se prononcer sur chaque objet qui sera justifié et étudié sur la base d'un préavis municipal.

La Municipalité vous propose de fixer les plafonds suivants pour la durée de la législature 2021-2026 :

- Plafond d'endettement à : CHF 22'900'000.-
- Plafond de risque pour cautionnement et autres engagements à : CHF 2'000'000.-.

Comme lors de la précédente législature, nous avons utilisé l'outil « aide à la détermination du plafond d'endettement » qui est fourni par la Direction générale des affaires institutionnelles et des communes (DGAIC).

Selon la méthode proposée par le Canton, nous nous positionnons à la valeur maximale admissible d'endettement communal et nous restons dans la zone verte.

## 5. Conclusions

Au vu de ce qui précède, nous vous demandons, Monsieur le Président, Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers, de bien vouloir voter les conclusions suivantes :

### LE CONSEIL COMMUNAL DE FOREL (LAVAUX)

Vu le préavis municipal 8-2021 ;  
Oui le rapport de la commission chargée de son étude ;  
Considérant que cet objet a été porté à l'ordre du jour ;

### DECIDE

- De fixer le plafond d'endettement à : CHF 22'900'000.-
- De fixer le plafond de risque pour cautionnement et autres engagements à : CHF 2'000'000.-

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic :



B. Perret



La Secrétaire :



M. Pidoux

Admis en Municipalité le 18 octobre 2021

Municipal responsable : - M. Bernard Perret, municipal du dicastère des finances

Annexes : - Tableaux des données communales 2021-2026

## Données communales

BILAN - Résumé des comptes		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
920 + 921 + 922 + 923	Dettes et engagements	11'210'052	12'643'882	18'168'882	18'513'882	21'023'882	21'923'882	22'323'882
925	Passifs transitoires	55'971						
910 + 911 + 912 + 913	Actifs circulants et patrimoine financier	3'779'613	3'222'427	2'993'752	2'665'252	2'357'752	2'126'252	1'905'752
	<i>Dettes brute</i>	11'210'052	12'643'882	18'168'882	18'513'882	21'023'882	21'923'882	22'323'882
	<i>Dettes nette</i>	7'486'410	9'421'455	15'175'130	15'848'630	18'666'130	19'797'630	20'418'130

FONCTIONNEMENT - Résumé des comptes		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
425	Revenus prêts du patrimoine admin.	-						
427	Revenus immeubles du patrimoine admin.	852'489	847'900	849'400	850'000	850'000	850'000	850'000
431	Emoluments	66'219	45'000	60'000	60'000	60'000	60'000	60'000
40	Impôts	5'288'087	5'223'500	5'219'500	5'200'000	5'250'000	5'300'000	5'350'000
41	Patentes, concessions	3'008	2'000	2'000	2'000	2'000	2'000	2'000
42	Revenus du patrimoine	905'372	896'130	897'630	900'000	905'000	910'000	915'000
43	Taxes, émoluments, produits	1'716'822	1'476'000	1'505'500	1'510'000	1'515'000	1'520'000	1'525'000
44	Parts aux recettes cantonales	104'503	106'700	106'700	107'000	108'000	109'000	110'000
45	Participation, remb. coll. pub.	1'276'225	1'299'931	1'301'855	1'300'000	1'310'000	1'320'000	1'330'000
46	Autres participations, sub.	60'179	56'000	56'000	56'000	56'000	56'000	56'000
30	Autorité et personnel	1'708'338	1'727'947	1'754'543	1'760'000	1'775'000	1'790'000	1'805'000
31	Biens, services, marchandises	1'558'777	1'710'600	1'642'699	1'650'000	1'660'000	1'670'000	1'680'000
32	Intérêts passifs	110'217	115'831	115'331	110'000	110'000	105'000	105'000
330	Amort. patrimoine financier	49'626	76'500	61'500	60'000	65'000	70'000	75'000
35	Remboursements, participations	4'952'175	5'176'099	4'950'287	4'980'000	5'000'000	5'020'000	5'050'000
36	Aides et subventions	41'802	44'300	43'500	43'500	43'500	43'500	43'500
	<i>Revenus courants</i>	9'354'196	9'060'261	9'089'185	9'075'000	9'146'000	9'217'000	9'288'000
	<i>Revenus fiscaux et autres</i>	6'209'803	6'118'400	6'130'900	6'112'000	6'162'000	6'212'000	6'262'000
	<i>Marge d'autofinancement</i>	933'261	208'984	521'325	471'500	492'500	518'500	529'500

INVESTISSEMENTS COMMUNAUX PROPRES		2021	2022	2023	2024	2025	2026
5	Dépenses d'investissement du patrimoine administratif	2'200'000	6'275'000	1'145'000	3'310'000	1'650'000	1'150'000
	Dépenses d'investissement du patrimoine financier						
61 + 62 + 66	Recettes d'investissement du patrimoine administratif						
	Recettes d'investissement du patrimoine financier						
	<i>Investissements nets</i>	2'200'000	6'275'000	1'145'000	3'310'000	1'650'000	1'150'000
A financer par	Dettes/Emprunt	2'200'000	6'275'000	1'145'000	3'310'000	1'650'000	1'150'000
	Trésorerie						
		-	-	-	-	-	-
	Remboursements d'emprunts par des liquidités	766'170	750'000	800'000	800'000	750'000	750'000

# Plafond d'endettement

Législature 2021 - 2026

Commune **Forel (Lavaux)**  
 N° OFS 5604  
 District Lavaux-Oron

Situation au 31.12.2020

	Sans ass. autofin.
<b>Quotité de dette brute</b>	<b>120%</b>
Dette brute	11'210'052
Revenus courants	9'354'196
<b>Quotité de dette nette</b>	<b>121%</b>
Dette nette	7'486'410
Revenus fiscaux et autres	6'209'803

Projections 2021 à 2026

Sans ass. autofin.	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Quotité de dette brute</b>	<b>140%</b>	<b>200%</b>	<b>204%</b>	<b>230%</b>	<b>238%</b>	<b>240%</b>
Dette communale	12'643'882	18'168'882	18'513'882	21'023'882	21'923'882	22'323'882
Dette associations	-	-	-	-	-	-
Cautionnements	-	-	-	-	-	-
<i>Total</i>	<i>12'643'882</i>	<i>18'168'882</i>	<i>18'513'882</i>	<i>21'023'882</i>	<i>21'923'882</i>	<i>22'323'882</i>
Revenus communaux	9'060'261	9'089'185	9'075'000	9'146'000	9'217'000	9'288'000
Revenus associations	-	-	-	-	-	-
<i>Total</i>	<i>9'060'261</i>	<i>9'089'185</i>	<i>9'075'000</i>	<i>9'146'000</i>	<i>9'217'000</i>	<i>9'288'000</i>
<b>Quotité de dette nette</b>	<b>154%</b>	<b>248%</b>	<b>259%</b>	<b>303%</b>	<b>319%</b>	<b>326%</b>
Dette communale	9'421'455	15'175'130	15'848'630	18'666'130	19'797'630	20'418'130
Dette associations	-	-	-	-	-	-
Cautionnements	-	-	-	-	-	-
<i>Total</i>	<i>9'421'455</i>	<i>15'175'130</i>	<i>15'848'630</i>	<i>18'666'130</i>	<i>19'797'630</i>	<i>20'418'130</i>
Revenus communaux	6'118'400	6'130'900	6'112'000	6'162'000	6'212'000	6'262'000
Revenus associations	-	-	-	-	-	-
<i>Total</i>	<i>6'118'400</i>	<i>6'130'900</i>	<i>6'112'000</i>	<i>6'162'000</i>	<i>6'212'000</i>	<i>6'262'000</i>

Choix fixé par le Conseil communal/général pour la législature

	Quotité brute <input checked="" type="checkbox"/>	Quotité nette <input type="checkbox"/>
Quotité de dette maximale en % pour la période 2021 - 2026	<input checked="" type="checkbox"/> 250	<input type="checkbox"/>
Endettement sans associations autofinancées max. en CHF	22'864'769	-

Commentaires

Certifié conforme au préavis adopté par le Conseil communal/général dans sa séance du \_\_\_\_\_

Au nom de la Municipalité

La Syndique/Le Syndic

La Secrétaire/Le Secrétaire Municipal(e)

Signatures

Prénoms/noms

Forel (Lavaux), le  
 21 oct. 21